

KANKAANPÄÄN KAUPUNGIN JA HONKAJOEN KUNNAN YHDISTYMISSOPIMUS

1. Sopimuksen tarkoitus

1.1 Sopimuksen sitovuus, voimaantulo ja voimassaolo

Tämä sopimus on kuntarakennelain (1698/2009) 8 §:n tarkoittama yhdistymissopimus, jossa osapuolina ovat Kankaanpään kaupunki ja Honkajoen kunta.

Sopimus tulee voimaan, kun Kankaanpään kaupungin ja Honkajoen kunnan valtuustot ovat sen hyväksyneet ja tehneet yhdistymisesityksen valtioneuvostolle.

Vaihtoehtoisesti sopimus tulee voimaan valtioneuvoston päätöksellä, jos jompikumpi tai molemmat kunnat vastustavat sopimusta.

Sopimus on voimassa kolme vuotta yhdistymishetkestä.

1.2 Yhdistymisen toteuttaminen ja ajankohta

Kankaanpään kaupungin ja Honkajoen kunnan yhdistyminen toteutetaan siten, että Honkajoen kunta lakkaa ja yhdistyy Kankaanpään kaupunkiin 1.1.2021. Tässä sopimuksessa käytetään muuttuneesta kunnasta nimeä yhdistynyt Kankaanpään kaupunki.

Lakkaavan kunnan oikeudet, luvat, omaisuus, velat ja velvoitteet siirtyvät kuntarakennelain 36 §:n mukaisesti yhdistymisen myötä Kankaanpään kaupungille.

1.3 Kunnan nimi ja vaakuna

Yhdistyneen kunnan nimi on Kankaanpään kaupunki vaakuna Kankaanpään kaupungin nykyinen vaakuna.

2. Yhdistymisen edellytykset ja tavoitteet

Kunnan kehittämisen tavoitteet

Kuntarakennelain 2§:n mukaan kuntajaon kehittämisen tavoitteena on elinvoimainen, alueellisesti eheä ja yhdyskuntarakenteeltaan toimiva kuntarakenne, joka vahvistaa kunnan asukkaiden itsehallinnon edellytyksiä.

Tavoitteena on myös, että kunta muodostuu työssäkäyntialueesta tai muusta toiminnallisesta kokonaisuudesta, jolla on taloudelliset ja henkilöstövoimavaroihin perustuvat edellytykset vastata kunnan asukkaiden palvelujen järjestämisestä ja rahoituksesta sekä riittävästä omasta palvelutuotannosta.

Kuntarakennelain 4§:n mukaan kuntajako voidaan muuttaa, jos muutos edistää 2§:ssä tarkoitettuja kuntajaon kehittämisen tavoitteita sekä parantaa:

1. Kunnan toiminnallisia tai taloudellisia edellytyksiä vastata palvelujen järjestämisestä ja tuottamisesta tai muuten edistää kunnan toimintakykyä,
2. Alueen asukkaiden palveluja tai elinolosuhteita,
3. Alueen elinkeinojen toimintamahdollisuuksia tai
4. Alueen yhdyskuntarakenteen toimivuutta.

3. Yhdistymishallitus

3.1. Tehtävät ja toimivalta

Yhdistymishallitus vastaa kuntarakennelain 10 §:n mukaan yhdistymissopimuksen toimeenpanosta ja huolehtii yhdistyneen kunnan toiminnan ja hallinnon järjestämisen valmistelusta.

Yhdistymishallituksesta on muuten soveltuvin osin voimassa, mitä kunnanhallituksesta säädetään.

Yhdistymishallituksen käyttöön turvataan yhdistyvän kunnan valmistelun edellyttämät henkilöstö- ja talousresurssit.

3.2 Toimikausi

Yhdistymishallituksen toimikausi alkaa, kun kuntien valtuustot ovat kuntien yhdistymisesitystä koskevan päätösten jälkeen valinneet yhdistymishallitukseen jäsenet ja varajäsenet.

Vaihtoehtoisesti yhdistymishallituksen toimikausi alkaa toisen tai molempien kuntien vastustaessa liitosta, kun valtioneuvosto on päättänyt kuntajaosta.

Yhdistymishallituksen toimikausi päättyy 31.12.2020.

3.3. Jäsenet ja paikkojen jakautuminen

Yhdistymishallitus koostuu Kankaanpään kaupunginhallituksesta lisättynä *kahdella (2)* Honkajoen kunnanhallituksen jäsenellä. Yhdistymishallituksen kolmas varapuheenjohtaja valitaan Honkajoelta. Yhdistymishallituksessa on puhe- ja läsnäolo-oikeus Honkajoen valtuuston puheenjohtajistolla.

Yhdistymishallituksen esittelijänä toimii Kankaanpään kaupunginjohtaja. Honkajoen kunnanjohtajalla on *yhdistymishallituksessa* läsnäolo- ja puheoikeus.

3.4. Yhdistymishallituksen yhteistyö yhdistyvien kuntien kanssa

Yhdistymishallituksen sekä kuntien valtuustojen ja hallitusten yhteistyöstä sovitaan erikseen.

4. Yhteisvaltuusto

Kuntien yhdistymisen vuoksi ei järjestetä uusia kuntavaaleja, vaan keväällä 2017 valittu Kankaanpään kaupunginvaltuusto ja Honkajoen kunnanvaltuusto muodostavat yhteisvaltuuston liitospäätöksestä alkaen **1.6.2021 asti**.

Yhteisvaltuusto koostuu Kankaanpään kaupunginvaltuustosta lisättynä 9-jäsenellä Honkajoen kunnanvaltuustosta. Kaupunginvaltuuston neljäs (4.) varapuheenjohtaja valitaan Honkajoelta.

5. Yhdistyneen kunnan luottamushenkilöorganisaatio

5.1 Yhdistyneen kunnan luottamushenkilöorganisaatio 1.1.2021 – 1.6.2021

Yhdistyneen kunnan **kaupunginhallitus** muodostuu kuten yhdistymishallitus. Koska Honkajoen kunta lakkaa, ei sen aiemmillä valtuuston puheenjohtajilla ja kunnanjohtajalla ole puhe- ja läsnäolo-oikeutta yhdistyneen kunnan kaupunginhallituksessa.

Lautakuntarakenne noudattaa Kankaanpään hallintosäännön mukaista nykyistä rakennetta. Jokaista yhdeksänjäsenistä lautakuntaa täydennetään kahdella Honkajoen edustajalla.

Tarkastuslautakunnassa on Kankaanpään alueelta viisi jäsentä. Lautakuntaa täydennetään yhdellä Honkajoen edustajalla. Myös keskusvaalilautakunnassa on Kankaanpään alueelta viisi jäsentä. Koska vaalilaki rajoittaa keskusvaalilautakunnan jäsenmääräksi puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan lisäksi kolmeen jäseneseen, valitaan lautakuntaan neljä jäsentä Kankaanpäästä ja yksi jäsen Honkajoelta. Lisäksi yksi varajäsen nimetään Honkajoelta.

Kankaanpään kaupungin ja Honkajoen kunnan vaikuttamiselimet jatkavat nykyisellään siihen 1.6.2021 saakka. Vaikuttamiselimiin luetaan työryhmät ja toimikunnat.

5.2 Valtuustokauden 2021 – 2025 luottamushenkilöorganisaatio

1.6.2021 aloittava kaupunginvaltuusto, kaupunginhallitus ja lautakunnat vastaavat nykyisen Kankaanpään kaupungin hallintosääntöä.

Muu luottamushenkilöorganisaatio päätetään tarvittaessa yhdistetyssä valtuustossa hallintosäännöllä vuoden 2020 aikana.

Olemassa olevaa luottamushenkilöorganisaatiota vahvistetaan Honkajoen kunnan alueella toimivalla kaupunginosatoimikunnalla, joka koostuu 5-7 honkajokisesta. Kaupunginosatoimikunnan tehtävät valmistellaan yhdistymishallituksessa ja kokonaisuuden mukaan lukien toimikunnan rahallinen resursointi päätetään vuoden 2021 talousarviokäsittelyn yhteydessä. Toimikunnalle

valitaan toimikunnan keskuudesta puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja. Toimikunnan asioita valmistelee Honkajoen entinen kunnanjohtaja.

Toimikunnan puheenjohtajalla on toimikunnan asioissa läsnäolo- ja puheoikeus kaupunginhallituksen kokouksessa.

Jos kaupunginosatoimikunta osoittautuu hyväksi toimintamalliksi, sitä voidaan laajentaa yhdistyneen Kankaanpään kaupungin toisella valtuustokaudella.

6. Kunnanjohtajien asema

Yhdistyneen Kankaanpään kaupunginjohtajana jatkaa Mika Hatanpää. Honkajoen nykyinen kunnanjohtaja Ulla Norrbo siirtyy Kankaanpään kaupungin kehittämisjohtajaksi. Kehittämisjohtajan toimenkuva yhdistyneen Kankaanpään organisaatiossa valmistellaan tarkemmin erikseen, mutta toimenkuvaan on suunniteltu kuuluvaksi ainakin perusturvan omistajaohjauksesta vastaaminen, työllisyysasiat ja muut kehittämisjohtajalle luontaisesti kuuluvat asiat.

7. Hallinnon järjestämisen periaatteet

Yhdistymishallitus valmistelee uuden kunnan hallinnon järjestämisen periaatteet sekä hallintosäännön syyskuun 2020 loppuun mennessä.

8. Henkilöstön asema

8.1 Henkilöstön siirtyminen

Honkajoen kunnan henkilöstö siirtyy Kankaanpään kaupungin viranhaltijoiksi ja toimihenkilöiksi liikkeenluovutuksen periaatteiden mukaisesti. Honkajoen kunnan toistaiseksi palkatuille viranhaltijoille perustetaan virat uuteen kuntaan ja työsuhteet solmitaan uuteen kuntaan.

Honkajoen kunnan määräaikainen henkilöstö siirtyy yhdistyneen Kankaanpään kaupungin tai konsernin palvelukseen siksi määräajaksi, mikä on ollut voimassa yhdistymishetkellä. Määräaikainen henkilöstö säilyttää ne palvelussuhteen ehdot, jotka ovat olleet voimassa siirtohetkellä, määräaikaisen työsuhteen päättymiseen saakka.

Yhdistymishallitus päättää viranhaltijoiden ja työntekijöiden sijoittumisesta yhdistyneen Kankaanpään kaupungin organisaatioon syyskuun 2020 loppuun mennessä.

Yhdistymishallituksen aloitettua toimintansa henkilöstön rekrytoinnissa siirrytään välittömästi yhteiseen henkilöstötarpeen arviointiin, eläkkeelle siirtymisen ennakointiin, henkilöstöhakuun ja -valinnan valmisteluun yhdistymishallituksen linjausten mukaisesti.

8.2 Henkilöstön palkkojen harmonisointi

Vuonna 2020 aloitetaan *työn vaativuuden arviointi* sekä sen mukainen *palkkojen harmonisointi*. Harmonisointi toteutetaan vuoden 2023 loppuun mennessä.

9. Palvelujärjestelmien yhteensovittaminen ja lähipalvelut

Kuntalaisille varmistetaan lähipalvelujen saatavuus ja riittävän toimiva palveluverkosto. Lähipalvelut tuotetaan asukkaille yhteneväisin perustein ottaen huomioon palvelun käyttäjien määrä ja ikä, palveluiden käyttötiheys sekä alueelliset erityispiirteet etäisyyksissä ja liikenneyhteyksissä.

Tämän sopimuksen perusteella nykyisen Honkajoen kunnan palveluverkko jatkaa nykyisenä.

Nykyinen palveluverkko on kuvattu alla yksityiskohtaisesti:

- Peruspalvelukeskus Honkajoki, Lääkärintie 12, 38950 Honkajoki
- Honkajoen kunnanvirasto, Porhontie 5, 38950 Honkajoki
- Honkajoen kirjasto, Puistotie 6, 38950 Honkajoki
- Hongon päiväkotia, Linnikantie 10 D, 38950 Honkajoki
- Hongon koulu, Katkontie 7, 38950 Honkajoki
- Honkajoen yhteiskoulu-lukio, Karviantie 12, 38950 Honkajoki
- Honkala, Honkalantie 1, 38950 Honkajoki
- Kansalaisopiston (Petäjä opisto) toimintaa varten kunta on vuokrannut kaksi tilaa (toinen on keskustassa ja toinen Lauhalan kylässä)

Honkajoen kunnanvirastossa (Porhontie 5) tuotetaan lomituksen liittyvät asiakas- ja hallintopalvelut sekä tarjotaan tarkoituksenmukaisessa laajuudessa (2-5 pv/vk) asuntotoimen, teknisten palvelujen sekä maaseututoimen palveluja. Kunnanvirastolla voidaan tarjota myös kaupungin työntekijöille etätömahdollisuus. Kunnanviraston tiloja voidaan jatkossa hyödyntää myös kansalaisopiston (Petäjä opiston) toiminnassa.

Lisäksi Honkajoen kunnanviraston tiloja tarjotaan järjestöjen käyttöön ja vuokrataan yrittäjien käyttöön.

10. Elinvoiman ja elinkeinojen kehityksen vahvistaminen

Yhdistynyt Kankaanpään kaupunki toteuttaa koko alueellaan määrätietoista ja tuloksekasta elinvoimapolitiikkaa.

11. Asukkaiden vaikuttaminen ja osallistuminen

Yhdistyneen Kankaanpään kaupungin tavoitteena on vahvistaa kunnan alueiden asukkaiden paikallisen identiteetin ja kuntalaisvaikuttamisen ja -vastuullisuuden kehittymistä.

Honkajoen alueen elinvoimaa ja osallisuutta varmistamaan perustetaan aiemmin kuvattu Honkajoki-toimikunta.

12. Taloudenhoidon yleiset periaatteet ja harkinnanvaraisen yhdistymisavustuksen käyttäminen

Taloudenhoidon periaatteet ennen kuntien yhdistymistä:

Kunnat noudattavat ennen yhdistämistä toimintamenoissa ja investoinneissa vuoden 2020 talousarviota ja sen sisältämää investointiohjelmaa. Talousarviosta ja investointiohjelmasta poikkeamisesitykset käsitellään yhdistymishallituksessa.

Yhdistyneen Kankaanpään kaupungin taloudenhoito perustuu talouden tasapainoon. Kuntajaon seurauksena talous vahvistuu irtisanomatta nykyistä henkilöstöä, mutta sopeutuvuus haetaan määräaikaisuuksien ja eläköitymisten avulla ja käyttämällä työnantajan direktio-oikeutta.

Lisäksi noudatetaan kummankin kunnan sopeutusohjelmia, Kankaanpään kaupunginvaltuuston hyväksymää sopeutusohjelmaa ja Honkajoen kunnan talousarvioasiakirjaansa liittämää sopeutusohjelmaa. Sopeutusohjelmiin on tullut molempiin kuntiin kohdistuva muutos POSAn sopeutuskohdassa.

Honkajoen sopeutuspaketissaan myyntilistalleen kirjaaman Jyllinholvin leirikeskukseen myynti poistetaan listalta ja kohde jätetään kaupungin omistukseen palvelemaan kuntalaisten harraste- ja virkistyskäytössä.

Kuntien investointisuunnitelmat ovat tämän sopimuksen liitteenä.

Yhdistymishallitus määrittelee taloudenhoidon periaatteet ja niiden mukaisesti laaditaan uuden kunnan talousarvio vuodelle 2021.

Jos yhdistynyt Kankaanpään kaupunki saa kuntarakennelain 56 a §:n mukaista harkinnanvaraista yhdistymisavustusta, se käytetään talouden vahvistamiseen.

13. Muutoksen johtaminen ja seuranta

Kuntien yhdistymisen onnistuneella toteutuksella on keskeinen merkitys yhteisen kunnan kehittämispotentiaalin ja resurssien hyödyntämisessä. Muutoksen toteutumista seurataan ja raportoidaan säännöllisesti kaupunginvaltuustolle.

14. Kuntien yhdistymiseen liittyvät muut järjestelyt

Kuntarakennelain mukaan kuntien yhdistymistä koskevan valtioneuvoston päätöksen tekemisen jälkeen yhdistyvän kunnan viranomaisen ei saa päättää asioista, joilla olisi merkittäviä uutta kuntaa sitovia vaikutuksia ja joista päättäminen olisi yhdistymissopimuksen tarkoituksen vastaista.

Yhdistyvän kunnan viranomaisen saa päättää asioista, joilla olisi merkittäviä uutta kuntaa sitovia vaikutuksia, jos päätöksentekoa ei voida asian kiireellisyyden vuoksi lykätä. Edellä olevaa velvoitetta sovelletaan heti, kun yhdistymispäätös on tehty.

Kuntien keskinäistä yhteistoimintaa koskevat sopimukset päättyvät 31.12.2020, ellei jonkin asian kohdalta aikaisemmin erikseen sovita.

Yhdistymishallitus ja sen toimikauden päätyttyä yhdistyneen Kankaanpään kaupungin kaupunginhallitus arvioi kuntien sopimukset muiden kuntien ja kuntayhtymien sekä eri toimijoiden kanssa ja neuvottelee perussopimuksiin ja muihin sopimuksiin tarvittavat muutokset.

LIITTEET

Honkajoen kunnan investointisuunnitelma Kankaanpään kaupungin investointisuunnitelma

Yhdistymissopimukseen kirjattavat investointisuunnitelmien hankkeet (Honkajoki)

- Puukoulun tiilikatteen ja kattoturvatuotteiden uusiminen (38.000 €)
- Honkalan liikuntasalin maton vaihtaminen (50.000 €)
- Saukonrannan käytöstä poistetun rivitalon purku (käyttötalous) (35.000 €)
- Uuden yhteiskoulu-lukion rakentaminen ja monitoimitalo Honkalan muutokset koulukäyttöä varten. (Hanke valmis keväällä 2021) (2.860.000 €)
- Keskustaaajaman vuotuinen kehittämisraha 10.000€ laaditun suunnitelman toteuttamiseen. - Peurapolun katurakentaminen jatkaminen 115m + kunnallistekniikka (47.000 €) - Kirkkokallion liikenneturvallisuuden parantaminen: ○ Kevyen liikenteen väylän rakentaminen (155.000 €) ○ Teollisuustie-Santastentie liittymän siirto (60.000 €)
- Porhontien asfaltoinnin uusiminen + hulevesiviemäröinti (45.000)
- Seppäkoskientien asfaltointi (30.000 €)
- Pesämäen alueen kaavoitus sis. tuulipuisto ja moottorikerhon toiminnan turvaaminen.
- Kankaanpään ja Santastentien liittymän valaiseminen (8.000 €)
- Saukonranta 4 kesken jääneen sadevesiviemäröinnin uusimisen loppuun saattaminen (13.000 €)
- Keskustan uimarannan kunnostaminen ja yleisen saunan rakentaminen (15.000 €)
- Yhteiskoulu-lukion käytöstä poistuvan kaksikerroksisen tilan muuttaminen nuorten harrastetilaksi. (15.000€)
- Jääkiekkokaukalon rinteeseen lasten pulkkamäki talkoilla rakennettavien kuntoportaiden (tulossa kuntoportaat, kunta hoitaa) viereen. (6.000€)

Kankaanpää-Honkajoki kuntaliitos
Investoinnit

Talonrakennus						
16410008 Tapalan peruspalvelukeskuksen laajennus- ja muutostyöt:	2020	2021	2022	2023	2024	Huomioitavaa/ perustelut
1. vaihe Hammashoitola- fysioterapia rakentaminen, valmistuu 2020	2 665 000					
2. vaihe Päivystyspoliklinikan laajennus ja muutostyöt toteutussuunnittelu ja rakentaminen	750 000	800 000				
3. -4. vaihe vuodeosastot 1. ja 2 (vuodeosasto /toimistotiloja) ja keittiötilat 2021-2022	X	2 120 000	1 670 000			
suunnittelu 2020 (käynnissä) rakentaminen 2021-2022				X	X	
5. peruspalvelukeskuksen muiden tilojen peruskorjaus (mm. neuvola, lääkärin vastaanottohuoneita) 2023 alkaen			X			
- suunnittelu ja rakentaminen 2022-2023 (ei aloitettu)	3 415 000	2 920 000	1 670 000			Hankkeen tarkempaa suunnittelua ei ole vielä käynnistetty, kustannusarviota ei ole
Kankaanpään liikuntakeskuksen 3. vaihe: palloiluhalli, sisääntuloaulatilat, kahvio	2020	2021	2022	2023	2024	
toteutussuunnittelu ja kilpailutus 2020-2021	373 000					
rakentaminen 2021-2022 (hankkeelle luvassa valtionavustusta)		3 750 000				
rakentaminen			3 700 000			
16410013 Tilapalvelun pienet kohteet	2020	2021	2022	2023	2024	
	150 000	150 000	150 000	150 000	150 000	
Kunnallistekniikka	2020	2021	2022	2023	2024	
16430001 Liikenneväylät	555 000	500 000	500 000	600 000	500 000	vuosittainen / ei vielä tarkemmin hankkeistettu
16430003 Puistot ja muut yleiset alueet	10 000	20 000	20 000	20 000	20 000	vuosittainen / ei vielä tarkemmin hankkeistettu
16430004 Muu yhdyskuntatekniikka	40 000	0	0	0		vuosittainen / ei vielä tarkemmin hankkeistettu
16430005 Hulevesijärjestelmä	100 000	100 000	100 000	120 000	100 000	vuosittainen / ei vielä tarkemmin hankkeistettu
Vesihuoltolaitos	2020	2021	2022	2023	2024	
Vesi- ja jätevesiverkostot						
16480001	250 000	260 000	250 000	260 000	250000	vuosittainen / ei vielä tarkemmin hankkeistettu
16480004 Vesilaitos rakenteet ja laitteet	55 000					
Älykkäät vesimittarit						
pilotointi ja hankesuunnittelu 2019-2020	10 000					
IOT -vesimittareiden hankinta ja vaihtotyö (n. 3500 kpl)		150 000	150 000	150 000	150 000	Hankesuunnittelu käynnissä,
Vesi- ja viemärlaitoksen kaukovalvontajärjestelmän saneeraus ja eri järjestelmien yhdistäminen (Labko-/Insta Automation)			40 000	40 000	40 000	
16480005 Viemärlaitos puhdistamot ja pumppaamot						
Jätevedenpuhdistamon energiatehokkuusinvestoinnit (lämpöpumpputekniikka lämmitykseen, ilmanvaihto, ilmastuskompressorit)	65 000	60 000	50 000			hankesuunnitelmavuosille 2021-2023 valmistelussa
16480002 Hämeenkaan vedenottamo	2020	2021	2022	2023	2024	
Suunnittelu ja 1. vaihe toteutus vedenottamo ja runkovesijohto	1 300 000	100 000				Toteutussuunnittelu käynnissä, odotetaan vesitalouslupaa
Kuninkaanlähde Viidentienrysteys-Uudentalonlähde		530 000				Suunnittelu käynnissä. Vaiheistuksesta ei vielä päätöksiä. Toteuttaminen 1-2 vaiheessa pienentää hankkeen kokonaiskustannuksia.
3. vaihe kalkkirouhealkalointilaitos			2 800 000			

Erillisinä liitteinä:
Investoinnit TA2020 TS2021-2022, D. investointiosia
Teknisen lautakunnan investoinnit 2020, lautakunnan hyväksymä työohjelma